

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)»

Тема диссертационной работы посвящена актуальному вопросу экономики строительства, а именно развитию контрактной системы государственных закупок строительных работ. Актуальность заключается в необходимости повышения эффективности осуществления государственных закупок, причем, как бюджетной, так и социальной.

Автором были выявлены основные проблемы, возникающие в ходе реализации государственного строительного заказа с последующим формированием конкретных рекомендаций по их решению на каждом этапе жизненного цикла осуществления закупок.

На этапе планирования выработаны рекомендации по повышению точности определения начальной максимальной цены контракта, на этапе организации торгов развиты способы определения подрядчика, также изложен ряд предложений по совершенствованию структуры мониторинга, контроля и оценки эффективности контрактной системы.

Весомым итогом исследования стала методика предиктивного анализа выполнения контрактов в строительстве, базирующаяся на использовании методов машинного обучения.

Основные результаты, достигнутые автором опубликованы в 13 научных статьях, 8 из которых в журналах, рекомендованных ВАК РФ, а также обсуждались на различных научно-практических конференциях.

Вместе с тем, в автореферате диссертации можно выделить следующие замечания:

1. На с. 14 указаны три показателя, по которым планируется производить вычисление рейтинга поставщиков строительных материалов, а именно нормативно-правовые (L), экономические (E), качественные (Q). Однако не приводятся уточняющие подкритерии данных показателей.

2. На с. 16 автор утверждает, что необходимо повысить предельную цену в неконкурентных закупках строительных работ до 3 млн. рублей. Какова предельная цена закупок у единственного поставщика в настоящее время? И почему её стоит повысить именно до 3 млн. рублей?

Указанные замечания и недостатки не снижают достоинств диссертационной работы и автореферата Цветкова Юрия Александровича. В целом исследование выполнено на высоком научном уровне, выносимые на защиту положения соответствуют поставленной цели и задачам.

Представленный на рассмотрение автореферат диссертации на тему: «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» позволяет заключить, что работа соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г.), а ее автор, Цветков Юрий Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)».

К.э.н.

Доцент кафедры бухгалтерского учета,
анализа и аудита

«06» декабря 2023 г.

Виноградова Ольга Владимировна

Годится
Заведующая
отдела кадров
Н.А. Ермолиной

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

603155, Нижний Новгород, ул. Большая Печерская, д.25/12

тел.: +8 (831) 419-55-24

e-mail: ovvinogradova2@hse.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)»

Современные приоритеты государственного управления касаются укрепления экономики, повышения уровня жизни населения, развития инфраструктурных проектов, достижения мультипликативных эффектов и т.д. Любые усилия по достижению этих целей требуют эффективной политики в социально-экономической сфере. Компетентно организованная система государственных закупок становится значимым фактором эффективности реализации государственной экономической политики. Тема диссертации, выбранная Цветковым Ю.А., касается оптимального использования государственных финансов, выделенных на создание объектов государственного заказа, посредством развития системы отношений участников контрактной системы.

Несмотря на то, что система государственных и муниципальных покупок в России функционирует эффективно, особенности строительной отрасли не всегда учитываются, что может усложнить реализацию строительных госконтрактов. Проблемы, возникающие при исполнении государственных заказов, включают в себя сложности взаимодействия между участниками закупок, необходимость обновления системы формирования цен в строительстве, ограниченные финансовые ресурсы и проблемы с демпингом, что ведет к противоречиям и затруднениям в процессе закупок.

Исходя из заявленной актуальности, соискателем грамотно сформулированы научная гипотеза, цель и задачи исследования.

В работе изложены теоретические и практические результаты, в частности - внедрение принципа надежности в контрактную систему закупки строительных работ, а также методические рекомендации применительно к этапам планирования и организации торгов, предложения по развитию механизма мониторинга закупок в строительстве. В целом, применение на практике предложенного инструментария направлено на оптимизацию использования бюджетных средств при реализации государственных контрактов в строительстве.

Текст автореферата изложен последовательно, логично и позволяет сформировать представление о проведенном автором исследовании. Научные

результаты исследования в достаточной степени опубликованы в рецензируемых изданиях, в том числе, из перечня ВАК РФ, а также представлены на научно-практических конференциях различного уровня.

В качестве замечания стоит отметить, что соискатель в формулировке пункта научной новизны и тексте автореферата использует термин «вероятность» применительно к исполнению и расторжению контрактов. Тем не менее в данном контексте существует более четкое по смысловому содержанию понятие «риск», распределение которых между субъектами в инвестиционно-строительном цикле является самостоятельным и важным объектом исследования экономики строительства.

Однако выявленное замечание не снижает высокой оценки выполненного исследования и сформированных в автореферате положений. Диссертация Цветкова Юрия Александровича отвечает требованиям, которые указаны в Постановлении Правительства от 24 сентября 2013 года №842 «О порядке присуждения ученых степеней», сам автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)».

д-р, экон. наук, профессор,
профессор кафедры
экономики и управления предприятиями
и производственными комплексами
Алексеев Андрей Алексеевич
07.12.2023

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», 191023,
город Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А, e-mail: fdc@uneccon.ru,
тел: +7-921-949-21-54

ПОДПИСЬ РУКИ ЗАВЕРЯЮ

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ

Д.В. ЛИТУСОВА



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)»

Актуальность диссертационной работы Цветкова Юрия Александровича определяется тем, что на сегодняшний день все еще существуют факты расторжения государственных контрактов на строительные работы для обеспечения общественных нужд ввиду невозможности выполнения своих обязательств подрядными организациями. Возникновение невыполненных государственных заказов приводит к целому ряду отрицательных последствий, таких как неэффективное использование бюджетных средств, отсрочка создания экономических благ, направленных на удовлетворение общественных нужд и запросов, появление дополнительных транзакционных издержек и т.д.

Таким образом, существует объективная необходимость в разработке методического инструментария и практических рекомендаций, применение которых на каждом этапе реализации контрактной системы позволит повысить уровень выполнения государственного строительного заказа, что и стало целью диссертационного исследования Цветкова Ю. А.

В представленном автореферате достаточно подробно описаны разработанные автором методические рекомендации по повышению уровня выполнения строительных госконтрактов. Среди них можно выделить методику определения вероятности исполнения государственных контрактов в строительстве, модель проведения государственных закупок строительных работ с учетом принципа надежности контрактной системы, механизм совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, предложения по развитию способов определения подрядчиков для выполнения государственных контрактов в строительстве, мероприятия по

совершенствованию структуры мониторинга контрактной системы при закупке строительных работ.

При рассмотрении основных результатов, достигнутых автором, наблюдается последовательность и системность, направленная на решение проблем, возникающих в процессе формирования и выполнения государственного строительного заказа.

Сформированные пункты научной новизны с теоретической точки зрения предполагают внесение изменений в концептуальные принципы отечественной контрактной системы, а с практической точки зрения направлены на повышение эффективности системы государственных закупок. Результаты исследования опубликованы автором в 13 научных статьях, в т.ч. в 8 изданиях, рекомендуемых ВАК РФ, а также применены на практике работы Комитета по строительству Правительства Санкт-Петербурга.

По содержанию автореферата имеется следующее замечание: в исследовании сформирован ряд предложений по развитию контрактной системы при закупке строительных работ, данные предложения предполагают серьезную корректировку профильного законодательства о контрактной системе (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ), однако, в тексте автореферата этого не было зафиксировано. Целесообразно подробно изложить те разделы и статьи 44-ФЗ, а также других нормативно-правовых актов, которые подвергнутся изменениям.

Данное замечание не является критическим и носит рекомендательный характер для будущих исследований автора.

Диссертационное исследование Цветкова Ю.А. на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» является законченной научно-квалификационной работой, имеет ряд научных результатов, отличающихся новизной, теоретическую и практическую значимость. Выполненная работа отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

Российской Федерации №842 от 24.09.2013 г. Автор диссертации Цветков Юрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)»).

Доктор экономических наук,
доцент, ведущий научный сотрудник

« 13 » 12 2023 г.

Петухова Жанна Геннадьевна



Подпись Петуховой Ж.Г. удостоверяю
Начальник отдела кадров Крапивина К.Э.

АНО ДПО «Уральский научный центр»
190005, Санкт-Петербург, 7-я Красноармейская 16
тел.: +79059790560
e-mail: petuhovajg@mail.ru

ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Цветкова Юрия Александровича на тему
«Развитие системы отношений участников государственного
строительного заказа», представленной на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и
отраслевая экономика (экономика строительства и операций с
недвижимостью)»*

Диссертационная работа Цветкова Ю. А. посвящена важной теме – разработке методических рекомендаций по развитию системы отношений участников государственного заказа при планировании, организации, выполнении, а также мониторинге закупок строительных работ для обеспечения общественных нужд. Актуальность настоящего исследования обусловлена, во-первых, наличием фактов невыполнения или некачественного выполнения подписанных государственных строительных контрактов, во-вторых, наличием целого ряда предпосылок к формированию особых условий для организации закупочного процесса по виду экономической деятельности «строительство».

Исходя из положений, приведенных в автореферате диссертации, можно отметить следующие научные результаты: автором разработана методика предварительной оценки вероятности выполнения контрактов в строительстве, обосновано использование в системе государственных закупок принципа надежности системы, сформирован механизм ускорения перехода на ресурсный метод ценообразования в строительстве, развиты способы определения подрядчиков для выполнения работ в рамках госзакупок, разработана система оценки эффективности субъектов, принимающих участие в государственном строительном заказе.

Обоснованность изложенных в работе результатов подтверждается использованием в расчетах фактических данных о подписанных в период с 2019 по 2021 годы контрактах, применением релевантных цели и задачам диссертации методик проведения исследования, а также внедрением предложенного инструментария в деятельность комитета по строительству Санкт-Петербурга. Также автором были опубликованы 13 статей в научных журналах, 8 из которых в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

К представленному на отзыв автореферату возникли некоторые замечания и вопросы:

1) Следовало бы обосновать, почему при анализе контрактов методами статистической обработки данных, были использованы именно показатели


уровня снижения НМЦК и среднее количество участников конкурентных процедур определения подрядчика. Являются ли данные показатели исчерпывающими при оценке вероятности выполнения контрактов?

По какому принципу автор выбрал для развития функции мотивации в системе оценки субъектов, участвующих в выполнении государственного строительного заказа данные таких федеральных рейтингов, как рейтинг глав регионов, индекс качества городской среды и рейтинг «IQ городов»?

Возникшие замечания не снижают положительную оценку работы, имеют дискуссионный характер. Исследование выполнено на высоком уровне, в работе решен ряд важных научных задач.

Диссертация «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», выполненная Цветковым Ю. А. соответствует требованиям, изложенным в Постановлении Правительства от 24 сентября 2013 года №842 «О порядке присуждения ученых степеней», автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)».

Доцент кафедры
«Экономика и менеджмент в
строительстве» ФГБОУ ВО ПГУПС
канд. экон. наук, доцент


Наркевская Татьяна Валентиновна



ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I»

Адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 9

e-mail: narkevsk@mail.ru

тел: +7-911-208-25-02

Отзыв

на автореферат диссертации Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)»

Актуальность затронутой в диссертационной работе проблематики обусловлена не только важностью механизма осуществления государственных закупок в решении ряда экономических проблем, но и социальной значимостью. Потребность в возведении новых строительных объектов для нужд общества, а также в ремонте уже существующих с каждым годом только растет. Именно контрактная система в сфере государственных закупок нацелена на обеспечение удовлетворения данной общественной потребности, важно, чтобы объекты социальной инфраструктуры были возведены качественно и в соответствии с заявленными сроками. К сожалению, на сегодняшний день, не все запланированные государственные закупки строительных работ успешно осуществляются и заявленные объекты достраиваются, в том числе ввиду некоторых упущений в методическом обеспечении закупочного процесса.

Сформированная Цветковым Ю.А. в диссертации цель, состоящая в разработке методического обеспечения повышения уровня выполнения государственных контрактов в строительстве, а также обозначенная гипотеза, заключающаяся в приращении инструментария контрактной системы при осуществлении государственных закупок строительных работ в контексте применения принципа надежности, представляют собой практический и научный интерес.

Использование в работе общенаучных методов исследования, статистический анализ достоверной информации о выполненных и расторгнутых строительных контрактах, применение соответствующего математического инструментария позволили автору выработать ряд теоретических и практических рекомендаций, обладающих научной новизной.

Разработанные и обоснованные автором рекомендации по совершенствованию контрактной системы при закупке строительных работ носят комплексный характер и охватывают все этапы государственного заказа, от его планирования, до определения подрядчиков, мониторинга и контроля. Применимость результатов диссертации подтверждена использованием соответствующих методик в работе органа исполнительной власти, осуществляющего работу в области государственного строительного заказа (комитет по строительству Санкт-Петербурга).

В ходе рассмотрения автореферата возник ряд вопросов:

1. Из текста автореферата не совсем ясно, чем определено количество контрактов, подвергнутых анализу (равное 4342 шт.) при формировании методики определения вероятности исполнения государственных контрактов в строительстве?

2. Автор при формировании модели проведения государственных закупок строительных работ акцентирует внимание на понятии «надежность контрактной системы», однако в модели не учтено понятие «надежный подрядчик». Является ли «надежный подрядчик» составляющей модели проведения государственных закупок строительных работ с учетом принципа надежности контрактной системы? Каким критериям должен соответствовать такой подрядчик?

Следует отметить, что вышеперечисленные вопросы не оказывают негативного влияния на достигнутые в исследовании результаты и носят дискуссионный характер. Диссертация выполнена на актуальную тему, обладает конкретными научными и практическими результатами.

Диссертация на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» и подготовленный к ней автореферат отвечают критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации №842 от 24.09.2013 г. Автор исследования Цветков Юрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)».

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики нефтяной
и газовой промышленности
ФГАОУ ВО «РГУ нефти и газа (НИУ)
имени И.М. Губкина»



Ирина Артуровна Киршина


«21» 12 2023 г.

ФГАОУ ВО «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина»
125993, г. Москва, ул. Тверская, 11.
тел.: +7-916-028-33-22
e-mail: i.kirshina@yandex.ru



Подпись Киршиной И.А. заверяю

Начальник ОК



Ширяев Ю.Е.